

ОДОБРЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
01.08.2017 № 574

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

международной технической
помощи до 2020 года

ПАСПОРТ

- Наименование – Национальная программа международной технической помощи до 2020 года (далее – Национальная программа)
- Основания для разработки – Указ Президента Республики Беларусь от 3 марта 2010 г. № 130 ”О присоединении Республики Беларусь к Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 57, 1/11461), постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 ”О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 133, 5/13426)
- Координатор подготовки – Министерство экономики
- Формирование – сформирована Комиссией по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров Республики Беларусь на основании предложений Координационного совета по международному техническому сотрудничеству при указанной Комиссии (далее – Координационный совет), республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома, а также других заинтересованных
- Статус программы – документ, отражающий национальную политику в области привлечения международной технической помощи (далее – МТП), закрепляющий индикативные потребности Республики Беларусь в ней на национальном, региональном и секторальном уровнях
- Цель – формирование максимально благоприятных условий для привлечения безвозмездных ресурсов, обеспечения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

(далее – Повестка-2030) в Республике Беларусь, а также укрепления роли и авторитета Республики Беларусь на международной арене

Задачи	<ul style="list-style-type: none"> – определение основных направлений государственной политики в области привлечения МТП – определение принципов проведения национальной политики в области МТП – определение приоритетных направлений привлечения МТП – формирование долгосрочных партнерских отношений
Сроки реализации	– 2017 – 2020 годы
Источники	<ul style="list-style-type: none"> – ресурсы доноров МТП – софинансирование проектов МТП за счет: <ul style="list-style-type: none"> собственных средств получателей МТП, внебюджетных средств, а также трудовых или иных ресурсов получателей МТП средств республиканского и местных бюджетов, внебюджетных централизованных инвестиционных фондов других источников
Привлечение МТП	<ul style="list-style-type: none"> – Министерство иностранных дел осуществляет деятельность по привлечению МТП по приоритетным направлениям, определенным Национальной программой – республиканские органы государственного управления, облисполкомы и Минский горисполком, а также юридические лица Республики Беларусь осуществляют деятельность по привлечению МТП
Мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> – Национальная программа будет реализовываться на основе: <ul style="list-style-type: none"> ежегодных планов действий, утверждаемых Координационным советом, которые определяют основные программные и финансовые параметры МТП программ МТП с донорами МТП

- в период реализации Национальной программы будет разработан и осуществлен комплекс мероприятий по повышению эффективности МТП, совершенствованию механизмов ее координации, а также обеспечено формирование долгосрочных партнерских отношений с донорами МТП
- Контроль и оценка
- Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 "О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 119, 1/5020), постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 ноября 2004 г. № 1513 "Об утверждении Положения о порядке проведения оценки реализации проектов (программ) международной технической помощи и их эффективности" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 191, 5/15232)

РАЗДЕЛ I ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ МТП

В 2015 году официальная помощь развитию, частью которой является МТП, достигла рекордных значений. В 2015 году чистый объем официальной помощи развития, предоставленный странами – членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, составил 146,7 млрд. долларов США и вырос на 6,8 процента по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году установленного ООН целевого показателя выделения на официальную помощь развития 0,7 процента валового национального дохода достигли семь стран: Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Великобритания и Швеция.

Вместе с тем, несмотря на увеличение официальной помощи развития, новый этап мирового развития до 2030 года, согласно данным ООН по всем странам, начался в условиях значительного дефицита финансирования программ помощи на уровне 190 млрд. долларов США.

В последние годы все большую роль в оказании официальной помощи развития начинают играть "нетрадиционные" доноры: страны БРИКС, Казахстан и другие страны.

В 2016 году зарегистрировано 40 проектов МТП с объемом обязательств доноров МТП свыше 107 млн. долларов США. Более 80 процентов от общего объема обязательств обеспечено по проектам технико-экономической помощи Китая. В соответствии с отчетами по МТП в 2016 году освоено 86,76 млн. долларов США, что на 15,7 процента выше показателя 2015 года.

На 1 января 2017 г. более 60 процентов МТП для Республики Беларусь предоставлено со стороны ЕС, а также из целевых (тематических) фондов международных организаций. В 2015 году активизировались консультации по существенному увеличению ЕС объемов МТП в 2016 – 2020 годах в рамках Европейского инструмента добрососедства.

Индикативные обязательства по предоставлению МТП со стороны ООН в рамках Рамочной программы ООН по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2016 – 2020 годы были закреплены 23 октября 2015 г. Бюджет данной Рамочной программы оценивается в 111 млн. долларов США, из них более 65 процентов могут быть предоставлены со стороны ЕС и его стран-членов, добровольных взносов России и других стран в бюджеты организаций системы ООН и иных источников.

Диверсификация источников МТП способствовала привлечению в Республику Беларусь в 2015 – 2016 годах более 1,2 млрд. юаней (181,4 млн. долларов США) со стороны Китайской Народной Республики.

РАЗДЕЛ II

ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МТП

Основы национальной политики в области МТП базируются на анализе вызовов и тенденций мирового и национального развития, Повестки-2030, включающей 17 целей в области устойчивого развития, обеспечивающих решение неотложных глобальных проблем в течение следующих пятнадцати лет.

Правительство Республики Беларусь остается приверженным ключевым принципам Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и документов по Глобальному партнерству, а именно эффективности, транспарентности, многовекторности, готовности к равноправному сотрудничеству со всеми партнерами.

Деятельность Правительства Республики Беларусь концентрируется на углублении структурных реформ, создающих основу для формирования устойчивого экономического роста, развития человеческого потенциала, рыночной экономики, институтов поддержки частного сектора и формирования благоприятной бизнес-среды.

Основной потенциал устойчивого развития нашей страны заключается в максимальном использовании ее внутренних ресурсов, прежде всего инновационных возможностей экономики и человеческого капитала. Изучение, адаптация и применение накопленного международного опыта позволяют значительно облегчить этот процесс, позволив избежать множества трудностей и ошибок на пути развития.

Достижение высокой результативности по проектам МТП обусловлено их соответствием приоритетам, целям и задачам стратегии развития нашей страны и максимальным сокращением дублирования усилий Правительства Республики Беларусь и доноров МТП.

В связи с этим координация работы по МТП с донорами и получателями МТП в дальнейшем будет осуществляться в рамках деятельности Координационного совета, Центра международной технической помощи Европейского союза в Республике Беларусь, а также развития иных институтов поддержки сотрудничества.

РАЗДЕЛ III ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МТП

Достижение целевых показателей Повестки-2030 на национальном уровне требует внедрения успешно зарекомендовавших себя принципов мобилизации внешних ресурсов, а также активизации и укрепления партнерства, которое объединит усилия Правительства Республики Беларусь, гражданского общества, частного сектора, системы ООН и других доноров МТП.

Создание принципиально новых партнерских отношений и каналов предоставления МТП является ключевым элементом как реализации Повестки-2030, так и полного осуществления документов по Глобальному партнерству.

Несмотря на исключительную роль доноров МТП в определении формы, каналов и способов предоставления МТП, Правительство Республики Беларусь будет стремиться обеспечить активное внедрение наравне с проектным финансированием программно-ориентированного (секторального) подхода и предоставление прямой бюджетной поддержки. Комплексный метод решения проблем развития страны в рамках программно-ориентированного (секторального) подхода и прямой бюджетной поддержки позволит сконцентрировать все ресурсы на достижении устойчивых результатов и наращивании национального потенциала в области управления МТП.

Проектное финансирование останется ключевым элементом поддержки регионального развития, неправительственного сектора и инициатив населения, местных органов законодательной и исполнительной власти. Реализация мини-проектов МТП на местном уровне обладает значительными преимуществами и будет способствовать вовлечению населения в процесс принятия соответствующих решений, передаче опыта подготовки и реализации таких проектов на конкретных территориях и развитию частного сектора.

Поддерживая усилия и инициативы международного сообщества по гармонизации, повышению качества, результативности и эффективности использования МТП, Правительство Республики Беларусь будет активно участвовать в выработке общих подходов в этой области, а также в последующей реализации согласованных решений.

РАЗДЕЛ IV ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ МТП

Национальной программой учитываются глобальный, региональный, национальный, секторальный и тематический уровни, обязательства Республики Беларусь по достижению целей в области устойчивого развития до 2030 года.

В основе определения национальных приоритетов привлечения МТП до 2020 года заложены положения Повестки-2030, Национальной стратегии устойчивого развития до 2030 года (одобрена протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10), Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.12.2016, 1/16792), программ развития административно-территориальных единиц, государственных программ, стратегий и программ сотрудничества с международными организациями.

В данном программном периоде деятельность в области МТП будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- гармоничное развитие человека;
- совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды;
- экологическая устойчивость и безопасность, включая сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, достижение нейтрального баланса деградации земель, экологизация производств и потребления;
- смягчение последствий и адаптация к изменениям климата;
- региональное развитие.

Указанные приоритетные направления дополняют приоритеты, цели и задачи государственных программ, реализация которых будет осуществляться в 2016 – 2020 годах. В свою очередь, основные направления государственных программ также будут рассматриваться в качестве приоритетов международного технического сотрудничества с учетом того, что Правительство Республики Беларусь заинтересовано в привлечении дополнительных ресурсов для их реализации.

РАЗДЕЛ V
ТЕКУЩИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ В МТП, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МТП

Общий объем текущих и перспективных потребностей Республики Беларусь в МТП на 2017 – 2020 годы оценивается в размере 600 млн. долларов США. В соответствии с требованиями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы ежегодная мобилизация ресурсов МТП должна превышать 150 млн. долларов США, а освоение должно достигнуть 100 млн. долларов США в год.

Основные ресурсы планируется привлечь для реализации утвержденных государственных программ, что позволит комплексно решать проблемы в области развития, обеспечить достижение устойчивых результатов в долгосрочной перспективе.

Предложения по привлечению МТП могут быть разработаны по итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий и инициированы рабочими группами, сформированными Координационным советом.

Оценку эффективности реализации Национальной программы, основанную на степени достижения целей социально-экономического развития в целом, отраслевых целей, уровне институционального развития и развития человеческих ресурсов, а также с финансовой точки зрения предполагается проводить один раз в год Координационным советом. Такая оценка осуществляется с учетом информации доноров МТП по результатам реализации программ МТП, Министерства экономики, отчетов получателей МТП о ходе реализации выполняемых ими проектов. Полученная информация даст представление об эффективности выполнения Национальной программы, будет содействовать планированию привлечения МТП Правительством Республики Беларусь и донорами МТП.